

出國報告（出國類別：考察）

和美鎮 107 年日本北海道地區 經建與行政業務考察 (第一梯次)

服務機關：彰化縣和美鎮公所

姓名職稱：葉秉模主任秘書等 12 人

派赴國家：日本北海道地區

出國期間：107.05.29~107.06.03(第一梯次)

報告日期：107.07.11

摘要:

本次考察於 107 年 5 月 29 日起至 6 月 3 日止為期 6 天，由葉秉模主任秘書分別相關業務人員共 12 人至日本北海道各地區進行參訪與考察活動。

在 6 天行程中參訪北海道地區著名的公園綠地如莫埃來沼公園、札幌藝術之森、大通公園、支笏洞爺國立公園等，走訪其中讚嘆公園綠地的平整、鬱鬱蔥蔥，也體會到公園設計的用心及藝術性；走在街道或涉身其公共設施時，不禁讚嘆也為其街道及設施的潔淨，思考著當地如何在不廣設垃圾桶的情況下還能保持如此清潔。另外，在考察重點「莫埃來沼公園」中，我們藉由園區的簡報了解這個歷時 32 年成興建完成的公園設計初衷，雖經由時間不斷的演化但仍保留初心，秉持的設計者野口勇先生要給札幌市民一個「公園整體本身就是一個雕塑品」的概念加以設計形塑而成為今日市民們最佳的休閒去處。

本次考察參訪了許多景點與設施，看見當地維護及以人為本的設計與用心，都是值得我們學習與參考改進的。

目錄

壹、考察目的-----	4
貳、考察人員及行程-----	4
參、考察行程與行程紀要-----	5
肆、考察心得-----	20
伍、考察建議-----	20

壹、 考察目的：

為加強本所人員對國外經建與行政業務推動現況之瞭解，並吸收當地相關業務及特色觀光產業發展之優點，實地考察北海道地區市容環境及公園綠地營造、公共設施建構、地方觀光產業規劃與行銷、場館空間規劃管理、藝文展演活動、商圈營造推動、都市建設發展、公共事務及行政業務等，藉由參訪行程之經驗，擇適合本鎮所需，融入未來鎮政相關業務之推動。

貳、 考察人員及行程：

第一梯次人員名單：

課室	職稱	姓名	備註	課室	職稱	姓名	備註
主任秘書室	主任秘書	葉秉模	領隊	建設課	課長	林豐翔	
鎮長室	秘書	柯富逸		建設課	技士	陳佳宏	
行政課	課長	謝智慧		建設課	技士	黃勝暉	
公有零售市場	管理員	張宸瑋		建設課	技士	高憲權	
清潔隊	分隊長	黃建鵬		建設課	里幹事	郭佳琪	
人事室	主任	葉世正					
主計室	主任	黃素月					

本梯次考察為期 6 天，相關行程如下：

天數	日期	行程	行程內容
第一日	5 月 29 日	和美-桃園-北海道新千歲機場-支笏湖公園-登別	考察支笏湖國立公園自然景觀維護及生態保存。
第二日	5 月 30 日	登別-地獄谷、海洋公園-函館(金森倉庫群、波止場、函館山)	參觀地獄谷、海洋公園特色地貌及景區規劃；考察金森倉庫群的舊建築活化、再利用實例；考察當地市場管理及環境維護。
第三日	5 月 31 日	函館-大、小沼國立公園-昭和新山熊牧場-洞爺湖	參觀大、小沼國立公園自然景觀維護；昭和新山及熊牧場環境維護及營運；洞爺湖景區維護、觀光活化與技巧利用
第四日	6 月 1 日	洞爺湖-札幌(藝術之森、莫埃來沼公園)-小樽運河-白色戀人工廠-札幌	至札幌藝術之森及莫埃來沼公園參訪其公園設計與園區設施；至小樽及白色戀人等特色景區考察其特色行銷

第五日	6月2日	札幌-美瑛青池-富良野(花田)-札幌	參訪富良野花田景觀與設計
第六日	6月3日	札幌-大通公園--新千歲機場-桃園-和美	參訪札幌市區公園之設計與綠美化，至新千歲機場搭機返台

參、 考察行程及行程紀要：

	<p>登別溫泉街上設置造型燈十分符合當地氛圍</p>
	<p>公共設施兼顧美觀與耐用，堅固的零組件可以歷久彌新，對於圍籬、扶手的安全性更加有保障</p>



資源回收桶分類仔細且標示清楚



垃圾子車四周乾淨整齊，無令人難聞的氣味



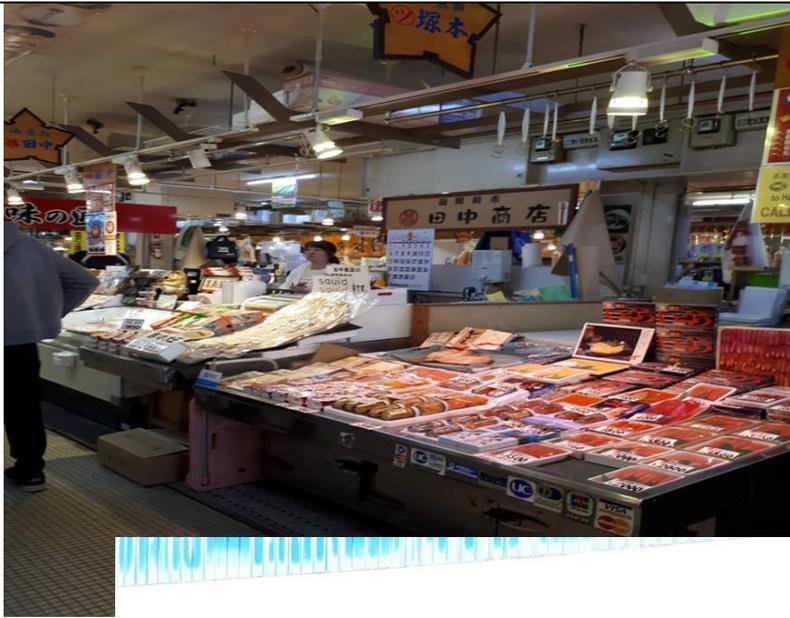
人行道寬闊且維護良好，雖街道無設置垃圾桶但仍維持十分整齊



小樽運河上游設置攔截網
使下游河面保持清潔



海港邊吊著廢棄警示浮球
以彩繪方式重新給予不同
樣貌，給予海港死板的印象
添加樂趣外又能兼具環保
再利用。



市場攤位乾淨整齊且產品
標價明確



在市場內設置人行徒步
區，禁止各式汽機車進入



上圖為尼克斯海洋公園外之公廁；中圖為地獄谷內之公廁；下圖為昭和新山外之公廁，圖示之公廁外觀皆依當地的環境加以設計，不僅美觀且融入景色之中。



上圖為無障礙公廁；下圖為兒童公廁；設計考慮周詳，針對不同族群需求提供適切的环境



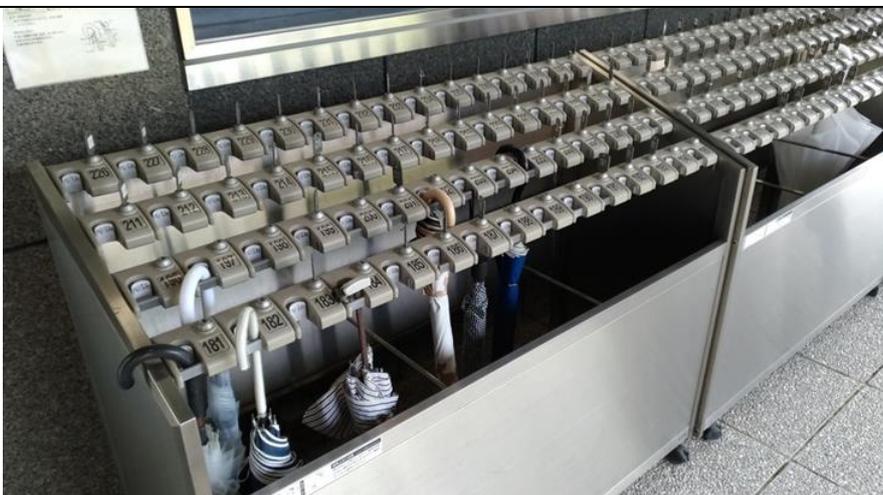
公廁不僅環境乾淨，且設計貼心，在小便斗下方鋪設深色地毯，不易在地面留下髒污



地獄谷公園步道考慮不同族群的走路習慣及用路需求，不僅設置階梯也鋪設斜坡，可供輪椅或嬰兒車使用



公園綠地草皮維護不易，有效的利用機具更能事半功倍



利用此類型的製傘架也避免雨傘放置凌亂及進入展間影響環境



行人穿越道以不同顏色的高壓磚拼貼成型，相較於以往標線劃設更仍融入整體環境



禁止停放自行車及機車告示牌，除標註違約罰金外更增加可以停放的位置圖資訊供民眾參考



道路施工部分安全設施顏色鮮豔醒目，具有提醒用路人的功用



札幌市區的建築興建，以標準的防護設施維護周邊環境及安全



大孔隙與小孔隙的水溝蓋板，小孔隙的蓋板可阻擋雜物進入溝渠，減少垃圾阻塞

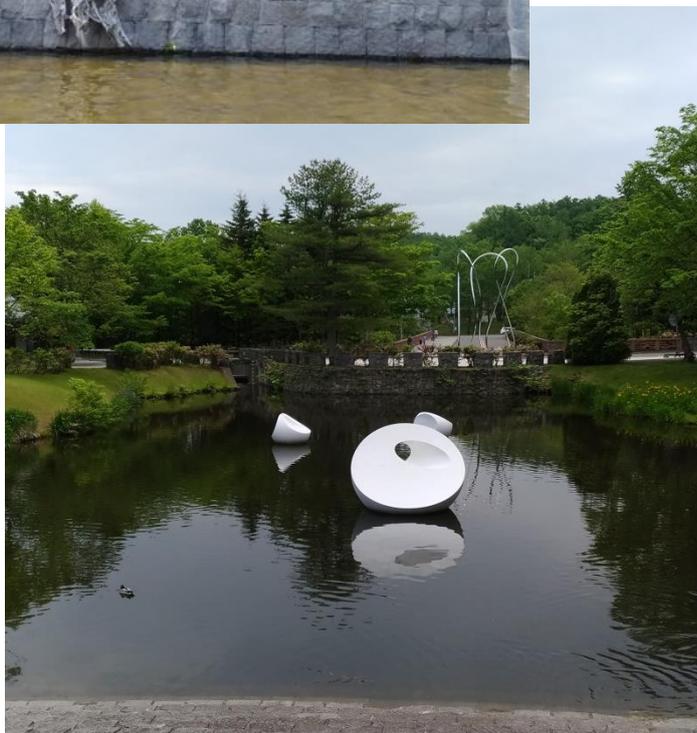


依據環境與園區主題的不同，設置具有巧思、趣味且符合主題的大型公共藝術或造景





莫埃來沼公園內綠地設計整齊、園區內以幾何線圖為設計的主軸，整齊筆直的樹木栽種、人造的山丘流水，搭配簡潔清楚的指示標、簡介摺頁內也清楚地告訴遊客四季景色與生態，是一個內涵深厚的市區公園。



札幌藝術之森公園是一個公園綠地結合工藝美術的園區，場地裝飾著許多大型戶外雕塑、場館也安排了多許的靜態畫展或是木工藝、陶工藝創作，戶外綠地如茵，是公園結合藝術的典範。



公園及公共場所設置吸菸室，避免汙染空氣，也可讓不吸菸者免於二手菸危害



金森倉庫群對於遇有歷史意義的紅磚外牆加以保護，並在內部引進商機加以利用活化



洞爺湖周邊的觀光旅館共同出資協助維護，並於4月至10月共同舉辦花火節提升觀光能見度、吸引大批民眾入住，增加觀光產值。



偶有公共設施損壞或修補不良的情況



至莫埃來沼公園參訪，參觀其園區設計與綠地空間規劃，並由葉主任秘書代為致贈感謝禮聊表謝意。

肆、 考察心得：

1. 公園綠地的維護非常落實，從居民良好的公德心、守規矩，造就乾淨的環境，加上每個公園設置都經過周全的規畫與興建，不像在地有時為了需求而急忙興建，缺乏周詳的思考與規畫如何與環境融合及提供友善空間。
2. 建築物於興建時落實與周邊環境及交通做適當隔離，避免造成汙染，不若本地建築僅作簡易的活動式圍籬、甚或高樓之清潔容易造成鄰近塵土飛揚及汙染，可作為我們建築施工管理之借鏡。
3. 每一處觀光遊憩點的公共服務空間充裕、設備貼心及環境潔淨，不論是停車場、廁所、無障礙設施及吸菸室等等空間設置造就友善的環境，另外維護管理的部分也十分落實。
4. 北海道自然環境優越、觀光資源豐富，但單憑如此是無法永續經營，如何創新或再造優勢是經營的重點，此行看到洞爺湖畔的湖面花火、富良野的花田，都是私部門所營造、創意激盪而來的巧思，反思公部門的能力及資源有限，商圈也應體檢自身優勢、用心經營，再創觀光藍海。
5. 此行參觀了當地的市場，發現販售環境通風良好、地板乾燥潔淨、光線明亮、徒步區規劃且商品售價標示清楚，不同於以往對於市場的潮濕、腥味瀰漫、機踏車橫衝直撞的想像，值得借鏡。
6. 考察參訪各地區所設置之公廁，無論建築外觀、標示牌設計、內部空間規劃都有其創意，且清潔與管理維護讓使用者印象深刻；另外，在公共空間均可發現其所設置的資源回收桶，分類標示清楚且設置點周遭維護合宜清潔。

伍、 考察建議：

1. 公廁除外觀應妥適設計外，內部設施亦考慮不同族群需求，適當加入親子或無障礙廁所，並在有限的經費予以最大可能的整潔維護，提供民眾友善且潔淨的公廁環境。
2. 資源回收應從小做起，可加強宣導轄內小朋友及民眾的資源回收觀念，或輔導里別成立小型回收站鼓勵民眾做好居家資源回收以換取小獎勵品

減少垃圾、提高回收量。

3. 本次考察北海道當地的市場，其內部空間明亮、地板潔淨乾燥且皆為人行徒步區，建議本鎮公有零售市場除設備、空間修整外可輔導商家自主環境管理。
4. 健全公共服務空間及創造友善的環境是此行獲益最豐之處，對於轄內的道東書院、規設中的街長宿舍或是目前正整建優化中的德美公園，希望藉由本次考察不僅以提供友善空間吸引訪客，更是以優質環境來提高到訪率，另參訪的昭和新山、大通公園等綠地公園亦可作為德美公園三期設計及後續維護之參酌，對於大草坪的選擇與最有利修剪之機械擇定、樹種的設定及公園配置等，皆可參考其運作方式作為規畫方向。
5. 北海道地區對於公共設施及警示標示的細心令人嘆服，此行觀察到當地的排水格板皆是孔隙小而密集，可減少落葉或雜物掉入溝渠，降低淤積的可能，另外，對於禁止民眾的標示，如禁止停車標示中不僅加註罰則訊息並會告知周邊停車資訊，本所可評估採用的可能性。
6. 富良野花田風光及豐富地景、各地景區的造景及類公共藝術，造就許多驚奇及增加觀光與當地經濟發展，針對鎮內的公園入口、街道角落或閒置公有土地，建議可仿效設置造景或屬於在地的公共藝術，或者是結合交通號誌、路燈與指示牌共構的造型構造物，亦可成為吸引在地居民及遊客的焦點。