

彰化縣二水鄉民代表會代表出國考察報告

出國人員	主席：羅森澤 副主席：陳家祐 秘書：謝昆哲 鄉民代表：藍世雄、陳木傳、陳志柔
出國地點	日本：名古屋→高山→立山黑部→金澤→飛驒→白川→岐阜→名古屋 5 日
出國日期	112 年 05 月 30 日至 112 年 06 月 03 日
報告日期	112 年 7 月 14 日
一、目的	本鄉緊臨濁水溪，且有完善的八堡圳水利工程建設，先天條件極利農業發展，然而全鄉土地總面積 2,944.90 公頃中，平地佔 1,722.33 公頃，然而平地中登錄為濁水溪河床地者達 918.78 公頃，可利用地目僅餘 803.55 公頃，約佔全鄉總面積的 27.29%；山坡地佔 1,222.57 公頃，而山坡地中林務局保安林地佔 1,062.18 公頃，坡地保育可利用地目僅有 160.38 公頃，因此，全鄉可利用地目合計僅有 963.93 公頃，約佔全鄉總面積的 32.74%，扣除一大半工商、住宅、交通設施用地，所剩農業用地極為有限，是彰化縣轄內農林地目耕作面積最小的鄉鎮，加上人口外移及少子化影響，2022 年底二水鄉戶數約 5.3 千戶，人口約 1.4 萬人，亦是彰化縣人口最少的行政區，因此，如何在有限的條件下，發展地方建設，促進地方經濟繁榮，導進人口，乃為當今最迫切課題，有鑑於此，遂安排本次日本考察行程，期能對本鄉各項建設注入新元素、新思維。
二、過程	1. 112.5.30. 桃園國際機場，飛往日本名古屋(中部空港)→名古屋。 2. 112.5.31. 名古屋→上山之町古街、重要傳統建築保護區→高山陣屋→上高地。 3. 112.6.01. 立山黑部峽谷→扇澤駅→黑部峽谷水壩駅→

	區→高山陣屋→上高地。 3. 112. 6. 01. 立山黑部峽谷→扇澤駅→黑部峽谷水壩駅→黑部湖→黑部平→大觀峰→室堂→美女平→立山駅→能美市。 4. 112. 6. 02. 兼六園→金澤→白川鄉合掌村→岐阜牧歌之里→名古屋。 5. 112. 6. 03 名古屋城→名花之李→常滑 AEON→名古屋中部空港→桃園國際機場。
三、心得	城鄉間人口的移動以及不均的發展，是一個舉世皆然的現象，以往慣於透過地方創生希望能吸引年輕人留鄉或回鄉，然社會大眾普遍嚮往都市的優質生活環境、認為都市才有機會出人頭地，導致對於留在農村、回到農村的排斥。因此創造鄉村就業機會並非創造人口回流的唯一選擇，創造在地就業機會只是讓人有機會留下來的其中一個因素，且不容易在短時間內改變城鄉人口結構。此次日本行，我們看到，日本為了吸引人口回流鄉村，除了創造在地就業機會之外，極力打造都市與鄉村間，讓人民有意往返流動的條件，以下是我們看見的約略概況： 日本利用鄉村既有的優勢，打造成比都市更有韌性的地方，將人口流動做為維持地方發展系統運作的核心，也就是想辦法讓已經有工作的人願意移居到鄉村來，畢竟光靠在地的產業，就算有大量的人流進來亦容納不了，因此，日本就設法讓那些不必然需要仰賴地方資源就可以運作的產業進駐鄉村，諸如，善用資訊及通訊科技技術，在鄉村提供多元的工作環境，並鼓勵總部位於都會區的公司行號到地方設置分部，建立員工輪調分區辦公的機制。經了解，日本許多鄉村即朝鼓勵嚮往鄉村生活又沒有工作場域限制的人遷移至遠離塵囂的鄉村，而帶動了地方繁榮。

四、 建議

英國鄉村社會學者馬克·沙克史密斯曾說：當代的鄉村具有許多吸引人的特質，比方，社會包容性高、房價與生活成本較低，只要公共建設、數位基礎建設能夠符合居住者的期待，鄉村會是一個比都市更具有韌性的地方，能夠迅速地適應、回應外部的變化。亦即鄉村地區較具有保留、兼容過去傳統價值以及創新變革的能力。爰此，若能善用鄉村的優勢，創造移居或往返於城鄉的人口流動，是未來鄉村發展的重要策略。

時代的變遷，導致時空概念的改變，當今都市與農村已不必然存在絕對的界線。台灣與日本相較之下在客觀條件上更顯優勢，極易推動以都會、鄉村往返做為移居替代選項，因台灣城鄉間的物理距離較短、網路寬頻普及、多數都市居民有過鄉村居住經驗，甚至來自農村的家庭。因此，個人建議咱們家鄉可透過第二故鄉的概念加強推廣宣導，以提升都市民眾回鄉生活的頻率，鼓勵中部都會就業民眾，尤其離鄉在外鄉親，能透過通勤的方式每日往返於城（工作）鄉（居住）二地，另外，可仿效日本，鼓勵嚮往鄉村生活又沒有工作場域限制的職場民眾遷回遠離塵囂的家鄉，相信這些都是我們改造家鄉，促進人口成長的理想策略。然而，以頻繁的城鄉往返作為促進鄉村發展的人口流動策略，需要有便捷的交通，因此，本鄉如何改善交通以提供流動人口便捷性，實為當務之急，因交通不僅影響了外地人口親近農村的便利性，對有意長期生活於在地的人而言更為重要，因此，本鄉對當前中央規劃興辦141線南端銜接國道3號之簡易交流道，以及中彰南延段銜接高鐵站之交通建設，地方政府及全體鄉民應主動積極陳請中央儘速辦理，以作為推動各項地方發展建設之基礎，促進地方繁榮再生。

二水鄉民代表會代表前往日本考察活動成果照片

日期：112 年 5 月 30～6 月 03 日

地點：日本境內各景點

