

彰化縣114年健全綠能產業發展座談會

健全綠能產業發展 圖利與便民區辨

講座：蔡奇曉檢察官

臺灣彰化地方檢察署派駐法務部廉政署中調組

2050 淨零轉型

氣候緊急全球挑戰

全球暖化將在20年內升溫1.5 °C

淨零碳排國際趨勢

全球已有136個國家宣示淨零排放目標

綠色供應鏈與碳關稅

我國為出口導向國家

2021年出口總值達4,463億美元 約佔GDP之57%

臺灣2050淨零轉型

四大策略 兩大基礎

以風電與光電為再生能源發展主力

轉型策略

能源轉型

風力、太陽光電
系統整合及儲能
新能源

(氫能、深層地熱、海洋能等)

產業轉型

高科技
建築營建

食品農林

資源循環

生活轉型

住商生活型態
(行為改變)

政策目標平衡性、社會分配
公平性與利害關係包容性

社會轉型

公正轉型
公民參與
(社會對話)

治理基礎

科技研發

淨零技術
負排放技術

氣候法制

法規制度及政策基礎
碳定價綠色金融

公私協力
接軌國際
韌性臺灣

開發單位經營成本vs廉政風險

- 環境影響評估及承諾事項遵循
例如：鯨豚觀察員制度（環評承諾）
- 環評法第20條：依第7條、第11條、第13條或第18條規定提出之文書，明知為不實之事項而記載者，處3年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣3萬元以下罰金。
- 環評法第23條：開發單位未依主管機關審查結論或環境影響說明書、**評估書之承諾執行**，致危害人體健康或農林漁牧資源者。「情節重大」可能衍生該條第2項規定，處負責人3年以下有期徒刑或拘役，得併科新臺幣30萬元以下罰金。



廉能政府
透明臺灣

開發單位經營成本vs廉政風險

其他成本及風險

- 土地使用同意及許可
- 地方溝通及回饋措施
- 工程施工許可
- 路權許可
- 水下文化資產調查



廉能政府
透明臺灣

The background image shows a construction site for a wind farm. In the foreground, several workers wearing white hard hats and high-visibility vests are seen from behind, looking towards the wind turbines. One worker's vest has the text "海洋保育署" (Marine Conservation Department) and the number "00" visible. In the middle ground, a tall wind turbine tower is under construction. In the background, several completed wind turbines are visible against a cloudy sky.

企業視角

區辨便民興利

與違法圖利



圖片來源: DALL-E 生成(AI)

便民的內涵

- 「依法行政」為便民的絕對前提！
- **便民**指公務員從事行政事務均**依法律規定**、行政規章或長官職務上合法命令而為，在法令**許可範圍內**給予人民**合法利益、好處**。
- 如何**安心、放心且又大方的給予民眾便利**，不用害怕違反法令而有圖利的疑慮與擔心，是企業、公務員您我每位非常關心的課題。

避免誤入圖利的違法陷阱

合法的綠能業務申辦便民措施

行政流程簡化

- 提供各項申請業務表單：包括申請書、切結書等。
- 簡化申請處理流程及應附文件。
- 藉由委辦部分權限予地方政府，方便民眾就近辦理。

工作時程縮短

- 設置「單一窗口服務區」，提升行政效率。
- 離岸風電方面，經濟部召集跨部會風電場址聯合審查會議，並於電業執照核發程序，透過預審機制、平行審查機制等加速辦理。

作業流程透明

- 提供網站查詢綠能業務申辦作業流程、處理情形與進度流程、辦理指引等，加速申辦、提升服務品質。
- 海洋保育署於網站公告「中華白海豚野生動物重要棲息環境-離岸風電海纜開發利用申請案件審查事項檢核表」，提升離岸風電海纜上岸開發於中華白海豚野生動物重要棲息環境開發利用案件之審查效率。

如何識別？

依法行政=便民

- 政府公告程序、表單
- 公務員解說作業流程
- 開放查詢申辦進度
- 委託合格廠商依法調查
- 政府協助企業與居民之公開溝通及說明機制
- 回饋項目依法辦理

警訊清單

違法=圖利

- 不實文書(同意書、紀錄)
- 不實調查報告
- 支付金錢給公務員或白手套，金錢未繳公庫
- 配合外包給公務員指定之廠商
- 公務員洩漏公務機密

便民 V S 圖利

便民

- 依據法律執行公務
- 法律範圍內給予民眾方便

圖利

- 明知法律規範故意違反
- 不論獲利的金額大小

分辨「圖利」與「便民」並不困難，公務員執行公務，在法律範圍內，給予民眾方便，人民得到再大的好處，都是合法便民；如果明知法律規範卻故意違反，給予民眾方便，就算只獲得幾塊錢，還是會成立不法圖利。

	便民	圖利
行為人是否明知故意	無明知故意	有明知故意
行為人是否違反法令	不違反法令	違反法令
是否獲得好處	合法利益	不法利益

圖利罪要件解析

圖利罪的成立與否，可以分為兩個階段思考

1

第一階段

身分認定

2

第二階段

圖利要件認定

公務員
身分

+

明知
故意

違反
法令

獲得
好處

=

圖利

兩階段的所有認定條件，都必須符合者，才會成立圖利罪。

圖利與便民區辨 – 共通性案例

【能源案場之各項申請】



協助企業瞭解行政
流程，以利開發申
辦作業，是便民！

若公務員勾串企業並
以直接、間接方式從
中牟利，就是圖利！

利用職權協助特定廠商通過調查

調查造假

甲公務員藉由離岸風力發電開發商急欲通過水下文化資產調查報告，暗示**A公司**必須委請**B顧問公司**撰寫調查報告，否則不易通過審查並提供參考資料、幫忙校對內容，協助審查過關。由**B顧問公司**向**A公司**收取報酬後，**甲**再從中謀得賄款。

- 圖利：**甲**利用職權透過介紹公司撰寫調查報告並協助特定廠商通過審查，使廠商獲取不法利益，涉及圖利罪；收錢部分可能構成貪污治罪條例違背職務收賄罪。
- 便民：**甲**如係以便民角度，協助**A公司**瞭解水下文化資產調查流程作業，以利水域開發申辦作業，則不構成圖利。
- 企業可以這麼做：**A公司**可透過公開作業流程或相關指引規定，瞭解審查作業之調查程序，並依法自行委託合格廠商撰寫調查報告。

道路挖掘賄賂

利用路證審查權限以通過審核

某鄉公所**乙公務員**具有審核決行是否核發鄉公所管理道路之路證權限，**C公司**施作綠能發電設施管路工程需進行道路挖掘，以利管線埋設等作業，因而向該鄉公所申請核發路證，惟因遭檢舉違法施工致該公所拒絕核發路證。為順利取得路證，向**乙公務員**就其核發路證之職務行為交付賄款。

- 圖利：**乙**明知**C公司**未符法令仍通過路證，使**C公司**獲得不法利益，涉及圖利罪；另收賄部分可能構成貪污治罪條例違背職務收賄罪。
- 便民：**乙**應依法維護公共安全及加強相關道路管理，機關可透過公開資訊揭露查詢案件申辦進度，以避免違失風險。
- 企業可以這麼做：**C公司**為加速申辦路證，可透過相關公開資訊獲得申辦流程資訊或洽詢機關為民服務窗口。

圖利與便民區辨 – 共通性案例

【能源案場之各項申請】



協助企業依法簡化
行政流程通過審查
就是便民！

若公務員任由企業以
不實文件通過審查，
就會是圖利！

明知土地使用同意書不實仍通過

明知文書不實

D公司疑似以面積未達2公頃之非都市土地申請使用地類別變更作太陽光電設施使用，**丙公務員**與**D公司**共謀解套方案，並明知**D公司**提交不實之土地使用同意書，仍通過審核並讓業者取得興辦事業計畫同意函。

- 圖利：**丙**明知廠商之土地使用同意書不實仍通過審核使廠商獲得不法利益則有圖利之嫌。
- 便民：**丙**如係以便民角度 協助**D公司**瞭解申辦該類土地申請變更 而提供合法流程說明 則不構成圖利。
- **企業可以這麼做：D公司可透過合法方式達到申請要件，避免因不法方式通過審核而取得不法利益。**

圖利與便民區辨－共通性案例

【開發案遭逢陳抗案件】



協助廠商瞭解合法申辦程序，請業者公開說明開發案場資料及進度，將回饋項目依法辦理，是便民！

假借疏導陳抗從中牟利，利用職權使不符合規定之申請人取得核准，已違反法令，是圖利、收賄！

利用民眾抗爭代為疏通

某地方政府丁公務員明知申設太陽能光電系統之E公司不符申設要件，利用地方居民、養殖業者發起陳情抗爭之時機，透過擔任白手套戊向E公司暗示可透過丁公務員代為疏通，取得申設核准，讓工程順利進行，進而收取不法酬勞。

白手套處理抗爭

- 圖利：丁利用職權使不合規定之E公司取得核准，已違反法令且使業者獲取不法利益，涉犯圖利罪；另收取賄款部分可能構成貪污治罪條例違背職務收賄罪。
- 便民：丁應建議E公司透過合法程序申辦相關流程，並與民眾進行溝通疏處（如透過地方說明會請業者公開相關案場基本資料、施工進度規劃等資訊），建立溝通管道，並依法進行回饋項目。
- 企業可以這麼做：E公司可透過地方政府協助公開施工案場資料，使民眾瞭解執行狀況（如回饋項目機制等），並依法令維護環境品質，避免陳抗事件。

實際案例解析

自由時報 NEW
Liberty Times Net 即時 熱門 政治 財富自由 軍武 社會 生活 健康 國際 地方 蒐奇 影音 財經
汽車 時尚 體育 3C 評論 藝文 玩咖 食譜 地產 專區 TAIPEI TIMES 求職

喜歡在廁所收錢！前文資局科長蕭銘彬淪綠能蟑螂 判刑3年8月確定



前文資局科長蕭銘彬淪「綠能蟑螂」，被判刑3年8月確定，圖為他曾任職的台中文創園區。
(資料照)

2024/11/23 14:58

【記者張瑞楨／台中報導】文化部文資局前專門委員蕭銘彬，任職水下科長期間，承辦離岸風電環評案時，涉嫌向風電商索取回扣，每案的不法利益從95萬至105萬元間，不法所得合計857萬元，他喜歡約在廁所收賄，案發後他自動繳回賄款，一審依貪污罪判刑3年8月，二審今年6月駁回上訴，蕭繼續上訴三審，最高法院同樣駁回，全案判刑確定。

彰化地檢署當年是在偵辦「綠電蟑螂案」時，意外發現文化部官員蕭銘彬涉入其中，他

自由時報 NEW
Liberty Times Net 即時 熱門 政治 財富自由 軍武 社會 生活 健康 國際 地方 蒐奇 影音 財經
汽車 時尚 體育 3C 評論 藝文 玩咖 食譜 地產 專區 TAIPEI TIMES 求職

勒索企業「1支風機40萬」 麥寮前鄉長蔡長昆、台西前鄉長之夫丁文彬起訴



蔡長昆、丁文彬發動村民到施工現場抗議阻止施工，趁機恐嚇取財。(雲林地檢署提供)

2024/08/23 14:49

【記者李文德／雲林報導】麥寮鄉前鄉長蔡長昆、台西前鄉長之夫丁文彬涉嫌向達德能源集團旗下公司設置陸域風機之發動民眾抗爭，藉機恐嚇取財，以每支風機40萬元共謀400萬元不法所得，日前雲林地檢署偵查終結，以貪污治罪條例起訴蔡長昆、以恐嚇取財罪起訴丁文彬。

雲林地檢署指出，達德能源集團2018年11月底以旗下允能公司，獲能源局核發設置雲林縣離岸風力發電廠籌設許可，並核發陸域風電案施工許可，預計在麥寮鄉設置至少8支、台西鄉至少2支風機。不過2019年6、7月間，與當地居民因回饋金、賠償等問題遭

開發單位-企業如何強化廉潔治理？

ISO-37001:2016反賄賂管理系統的建議(整理)

- 企業組織高層的政策：誠信經營規範、ESG或企業永續報告
- 企業對自身員工之誠信要求、內部揭弊者保護及調查機制
- 與商業夥伴之反賄賂承諾，不只是自我要求，也要求合作夥伴及供應鏈履行誠信、不行賄，如：委託協處之顧問公司等
- 實施合理之提供/接受餽贈、招待之程序、規範

綠能轉型 檢察、廉政 can help !



114年3月19日114年度彰化地區打擊妨害綠能產業發展犯罪聯繫平臺會議

彰化地檢署自110年起，已結合法務部廉政署、彰化縣調查站、中部地區機動工作站、海巡署、彰化縣警察局、彰化縣政府經濟暨綠能發展處、台電公司再生能源處、台電公司彰化區營業處等行政及司法機關，建立聯繫平臺，以有效整合行政、司法資源，共同建立綿密而有效能的專業防制網絡，強化妨害綠能產業發展犯罪之嚇阻力道及提昇打擊量能。



圖片來源: DALL-E 生成(AI)

廉潔、便民、效能 共促更好的臺灣

- 便民的核心是依法行政，對企業而言，就是「**法令遵循**」。
- 瞭解便民與圖利之區分，企業於程序上爭取法律體制所許可之便利，**賺取合理利潤**。
- 妥善因應企業營運之法律風險，防止誤觸法律，**避免造成企業及股東之損害，維護企業之良好商譽**。
- 落實企業誠信、法令遵循之公司治理制度，**維繫正當經營之企業文化，促進永續經營**。

廉能法遵是企業永續經營的基石

感謝您的聆聽